



ที่ นร ๐๑๐๘/๕๐๕๐

คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลข่าวสาร
ส่วนบุคคลในหน่วยงานของรัฐ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง การขอทราบข้อมูลเกษตรกรลูกหนี้สถาบันการเงิน

เรียน เลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ด่วนที่สุด ที่ กฟท ๐๑๐๐/๓๔๘๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟท.) ขอหารือกรณีได้ดำเนินการรับขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร โดยในการขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร นั้น ตามประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่อง หลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนหนี้และการเพิกถอนทะเบียนหนี้ พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑๑ กำหนดให้เกษตรกรทำหนังสือยินยอมให้เจ้าหน้าที่เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลให้กับ กฟท. ดังนั้น กฟท. จึงมีหนังสือยินยอมให้เจ้าหน้าที่เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของเกษตรกรครบถ้วนทุกรายที่ขึ้นทะเบียน ซึ่ง กฟท. ได้นำส่งข้อมูลการขึ้นทะเบียนหนี้ให้กับสถาบันการเงินเจ้าหน้าที่ตรวจสอบยืนยันความถูกต้อง แต่สถาบันการเงินเจ้าหน้าที่ไม่ได้นำส่งข้อมูลดังกล่าวกลับมา โดยให้เหตุผลว่าไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลลูกหนี้เกษตรกรให้กับ กฟท. ได้ แต่ กฟท. มีความจำเป็นต้องได้รับข้อมูลการเป็นหนี้ และสถานะหนี้จากสถาบันการเงินเจ้าหน้าที่เพื่อใช้ในการเสาะหา ปรับปรุงฐานข้อมูลทางทะเบียนหนี้ให้เป็นปัจจุบัน และเพื่อใช้ประกอบการอนุมัติชำระหนี้แทนเกษตรกรตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง จึงขอหารือว่า กรณีสถาบันการเงินเจ้าหน้าที่สามารถเปิดเผยข้อมูลลูกหนี้เกษตรกรให้แก่ กฟท. ภายใต้หนังสือยินยอมเปิดเผยข้อมูลของเกษตรกรที่ได้ให้ไว้ล่วงหน้าในการขึ้นทะเบียนหนี้ได้ตามกฎหมายหรือไม่ อยางไรความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลในหน่วยงานของรัฐ ในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้พิจารณาเรื่องหารือดังกล่าว โดยรับฟังคำชี้แจงของผู้แทน กฟท. และผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) แล้วได้ความว่า กฟท. มีหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกร ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร โดยในการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร กฟท. จะเข้าไปช่วยเหลือในเรื่องการชำระหนี้ การเจรจาหนี้ให้กับลูกหนี้ โดยเกษตรกรที่จะขอรับความช่วยเหลือต้องขึ้นทะเบียนหนี้เพื่อขอรับความช่วยเหลือ และเอกสารที่ต้องจัดให้มีในการขึ้นทะเบียนดังกล่าวคือเอกสารให้ความยินยอมในการเปิดเผยข้อมูลต่าง ๆ ให้กับ กฟท. ซึ่งเมื่อ กฟท. มีหนังสือขอให้สถาบันการเงินที่เป็นเจ้าหน้าที่จัดส่งข้อมูลจะแจ้งรายชื่อสมาชิกเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้ และอ้างถึงหนังสือที่ได้รับความยินยอมให้เปิดเผยข้อมูลจากลูกหนี้ดังกล่าว โดย กฟท. ไม่ได้แนบส่งสำเนาหนังสือยินยอมของลูกหนี้ให้สถาบันการเงินเจ้าหน้าที่แต่อย่างใด ซึ่งผู้แทน ธกส. ในฐานะสถาบันการเงินเจ้าหน้าที่ชี้แจงว่าข้อมูลตามที่ กฟท. ร้องขอเป็นข้อมูลส่วนบุคคลในการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว ธกส. ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล หาก กฟท. ไม่แสดงหลักฐานการได้รับความยินยอม ธกส. ย่อมไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้ จากข้อเท็จจริงข้างต้นเห็นว่าพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น จึงไม่อาจใช้บังคับกรณีนี้ที่ กฟท. ขอให้สถาบันการเงินเอกชนจัดส่งข้อมูลตามข้อหารือนี้ได้ ทั้งนี้ สำหรับข้อมูลการเป็นหนี้ของเกษตรกรที่อยู่ในความครอบครองของสถาบันการเงินของรัฐ นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติ

ข้อมูล ...

ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ สถาบันการเงินของรัฐซึ่งเก็บข้อมูลดังกล่าวไว้อาจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามข้อหารือ แก่ กฟก. ได้ เนื่องจากเป็นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล โดยเจ้าของข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลได้ให้ความยินยอม เป็นหนังสือไว้ก่อนการเปิดเผยตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่อย่างไรก็ดี เพื่อให้สถาบันการเงินเจ้าหนี้เกิดความมั่นใจในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล กฟก. ควรจัดส่งสำเนาหนังสือให้ความยินยอมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของลูกหนี้ให้กับสถาบันการเงินเจ้าหนี้ เพื่อประกอบการพิจารณาเปิดเผยด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวยิ่งลักษณ์ สมศิริ)

ผู้อำนวยการส่วนดำเนินการเรื่องร้องเรียนและตอบข้อหารือ

อนุกรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๕๖๙๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๕๖๙๘



สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

เลขที่ ๖๘/๑๒ อาคาร ซิวซี ชั้น ๓-๕ ถนนกำแพงเพชร ๖ แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กทม. ๑๐๑๐๐ โทร.๐ ๒๕๕๔ ๐๓๔๖

คณบดี
ที่ กฟก ๐๑๐๐ / ๑๕๖๐

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เลขรับ..... ๑๓๒๐๖

วันที่..... ๒๒ พ.ย. ๖๕

เวลา..... ๑๕.๑๑ น.

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอร้องการขอทราบข้อมูลเกษตรกรลูกหนี้สถาบันการเงิน

เรียน คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.)

เลขรับ..... ๕๖๓๗

วันที่..... ๒๕ พ.ย. ๖๕

เวลา..... ๑๐.๕๖ น.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่อง หลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนหนี้และการเพิกถอนทะเบียนหนี้ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. ตัวอย่างหนังสือยินยอมเปิดเผยข้อมูล (แบบ ทนค. ๕) จำนวน ๑ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ฝบน/๖๑๔ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ

เรื่องเดิม

ด้วยสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อมามีการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยได้เปิดรับขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร ซึ่งเปิดโอกาสให้เกษตรกรสมาชิกรายใดที่มีปัญหาและความเดือดร้อนด้านหนี้สิน หากมีความประสงค์ขอรับการจัดการหนี้ สามารถนำหนี้ขึ้นมาขึ้นทะเบียนไว้กับสำนักงานได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรกำหนด และนับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ จนถึงปัจจุบัน ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ มีเกษตรกรที่ได้รับการอนุมัติขึ้นทะเบียนหนี้แล้วจำนวนกว่า ๔๘๙,๕๒๖ ราย ๗๗๗,๕๐๗ สัญญา มูลหนี้รวมจำนวน ๑๐๘,๘๑๖,๓๐๓,๑๗๗.๐๐ บาท และในจำนวนนี้เป็นลูกหนี้ของ ธนาคารของรัฐ ธนาคารพาณิชย์ สหกรณ์ และนิติบุคคลตามที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งเป็นสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรทุกประการ

ข้อเท็จจริง

๑. การรับขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่องหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนหนี้ ซึ่งได้กำหนดไว้ชัดเจนแล้วว่าเกษตรกรทุกรายต้องจัดทำเอกสารการขึ้นทะเบียนหนี้และต้องมีเอกสารสำคัญประกอบการพิจารณาตามประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่อง หลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนหนี้และการเพิกถอนทะเบียนหนี้ พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑๑ กำหนดให้เกษตรกรทำหนังสือยินยอมให้เจ้าหน้าที่เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลให้กับสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๒. กฟก. ได้นำส่งข้อมูลการขึ้นทะเบียนหนี้ให้กับสถาบันการเงินเจ้าหน้าที่ตรวจสอบยืนยันความถูกต้อง พบว่าสถาบันการเงินเจ้าหน้าที่ไม่นำส่งข้อมูลกลับมาให้ กฟก. โดยอ้างว่าไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลลูกหนี้เกษตรกรให้กับ กฟก. ได้ด้วยข้อจำกัดของกฎหมายข้อมูลข่าวสาร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ทั้งนี้ การขอทราบข้อมูลจากสถาบันการเงินจะเป็นกลุ่มเกษตรกรลูกหนี้ที่ได้ขึ้นทะเบียนหนี้ตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และได้ทำหนังสือยินยอมให้เปิดเผยข้อมูลครบถ้วนแล้วทุกราย

๓. กฟก. มีความจำเป็นต้องได้รับข้อมูลการเป็นหนี้ และสถานะหนี้จากสถาบันการเงินเจ้าหนี้ เพื่อใช้ในการเสาะแสวง ปรับปรุงฐานข้อมูลทางทะเบียนหนี้ให้เป็นปัจจุบัน และเพื่อใช้ประกอบการอนุมัติชำระหนี้แทนเกษตรกรตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลในการให้ความช่วยเหลือด้านหนี้สินของเกษตรกร

ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔ และมาตรา ๒๔
๒. พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๓๗/๖ และ มาตรา ๓๗/๙
๓. ประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่องการขึ้นทะเบียนหนี้และเพิกถอนทะเบียนหนี้ พ.ศ. ๒๕๖๔

ข้อเสนอพิจารณา

สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จึงขอหารือประกอบความเห็นและข้อเสนอแนะมายัง คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) โดยมีประเด็นข้อหารือหรือกรณีสถาบันการเงินเจ้าหนี้สามารถเปิดเผย ข้อมูลลูกหนี้เกษตรกรให้แก่ กฟก. ภายใต้หนังสือยินยอมเปิดเผยข้อมูลของเกษตรกรที่ได้ให้ไว้ล่วงหน้าในการ ขึ้นทะเบียนหนี้ได้ตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไม่

ทั้งนี้ หากคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) มีความเห็นหรือข้อเสนอแนะเป็น ประการใด โปรดแจ้งให้สำนักงานทราบเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรร่วมกับ สถาบันการเงินได้สำเร็จลุล่วงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสไกร พิมพ์บึง)

เลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร